

UCHWAŁA NR 424/XLII/2022
RADY GMINY Gostynin
z dnia 30 sierpnia 2022 r.

w sprawie likwidacji samorządowej instytucji kultury - Gminnego Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin

Na podstawie art. 7 ust.1 pkt 9, art.18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1005 i poz. 1079.) oraz art. 22 ust. 1, art. 23 i art. 24 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 194; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2020) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 września 2022 r. likwiduje się samorządową instytucję kultury pod nazwą Gminne Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin, wpisaną do Rejestru Instytucji Kultury, prowadzonego przez Gminę Gostynin pod numerem 2, zwanej w dalszej części uchwały GCKiTWGG.

2. Termin zakończenia czynności likwidacyjnych ustala się na dzień 30 listopada 2022 r.

§ 2. Majątek nieruchomy i ruchomy GCKiTWGG przechodzi na własność Gminy Gostynin i zostanie zagospodarowany przez Wójta Gminy Gostynin, zgodnie z przeznaczeniem i potrzebami, z zachowaniem zasad gospodarowania majątkiem komunalnym.

§ 3. 1. Zobowiązania i wierzytelności likwidowanego GCKiTWGG przejmuje Gmina Gostynin jako jej Organizator.

2. Przekazanie Gminie majątku zlikwidowanej jednostki powinno nastąpić najpóźniej do dnia zakończenia likwidacji, wskazanego w § 1 ust. 2 uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gostynin.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Renata Kędzierska

UZASADNIENIE

Gminne Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin jest samorządową instytucją kultury, dla której Organizatorem jest Gmina Gostynin.

Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 194; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2020) stanowi, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach organizator może zlikwidować instytucję kultury. Zanim to uczyni, jest obowiązany na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o likwidacji instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach likwidacji.

Rada Gminy Gostynin w dniu 18 lutego 2022 r. podjęła Uchwałą Nr 360/XXXVII/2022 w sprawie: zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury - Gminnego Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin Rada Gminy Gostynin, w której wyraziła zamiar likwidacji ww. jednostki kultury z dniem 1 września 2022 r. Informację o zamiarze i przyczynach likwidacji Gminnego Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin podano do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Gostynin, zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Gostynin, wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Gostynin, wywieszenie na tablicach ogłoszeń sołectw Gminy Gostynin, wywieszenie na tablicy ogłoszeń likwidowanego Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin.

Sytuacja, w jakiej znajduje się samorządowa instytucja kultury – Gminne Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin i jej organizator - Gmina Gostynin - wskazują, iż zasadne jest zlikwidowanie instytucji.

Gminne Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin (zwany dalej GCKiTWWGG) powstało w kwietniu 2008 r. (Uchwała NR 85/XVII/2008 Rady Gminy Gostynin z dnia 26 marca 2008 r. w sprawie nadania aktu o utworzeniu samorządowej instytucji kultury – Gminnego Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin). Zgodnie z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej instytucja kultury gospodaruje samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierując się zasadami efektywności ich wykorzystania. Instytucja kultury pokrywa koszty bieżącej działalności i zobowiązania z uzyskiwanych przychodów. Przychodami instytucji kultury mogą być przychody z prowadzonej działalności, w tym ze sprzedaży składników majątku ruchomego, przychody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, środki otrzymane od osób fizycznych i prawnych oraz z innych źródeł. Ponadto, zgodnie z art.28 ust.3 wskazanej powyżej ustawy, Organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów;
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

Większość instytucji kultury prowadzi działalność nieodpłatną, jak i odpłatną, i właśnie z tej drugiej osiąga przychody. Zaliczają się do nich w szczególności wpływy ze sprzedaży biletów wstępu na występy artystyczne, opłat za udział w warsztatach i kółkach zainteresowań oraz za wynajem sal, rekwizytów. Poza tym przychodami instytucji

kultury mogą być wpływy ze sprzedaży wyrobów gotowych, towarów, materiałów. Przed podjęciem decyzji o zamiarze likwidacji GCKiTWGG dokonano wszechstronnej, wieloaspektowej analizy podmiotu.

Analiza kosztów GCKiTWGG

Koszty	2018	2019	2020	2021
Koszty uroczystości, działalności kulturalnej	114.318,67	116.758,61	98.791,28	163.330,58
Koszt utrzymania obiektu, środki trwałe	41.336,33	49.240,81	132.934,34	64.841,14
Koszt wynagrodzeń i pochodnych, szkoleń	176.091,27	182.575,74	176.751,54	184.915,23
Pozostałe koszty funkcjonowania	33.671,76	17.075,76	7.897,06	3.289,28

Przychody	2018	2019	2020	2021
Dotacja z budżetu Gminy	355.000,00	350.000,00	370.000,00	389.960,01
Przychody z tytułu wynajmu składników majątkowych i organizacji uroczystości	4.739,00	4.309,00	37.500,00	7.594,74
Inne przychody	5.676,77	11.349,86	8.845,39	18.824,48

Jak wynika z przedstawionej analizy zdecydowana większość kosztów funkcjonowania GCKiTWGG jest pokrywana z dotacji udzielanej corocznie z budżetu Gminy Gostynin przy niskim współfinansowaniu tych kosztów z innych źródeł oraz przy dużym udziale wynagrodzeń (odpowiednio: 48,19 %, 49,93 %, 42,45 %, 44,41 %) w tych kosztach. Gmina Gostynin przy uchwalaniu budżetu na kolejne lata jest obligowana przez RIO do racjonalizowania i zmniejszania wydatków bieżących na kolejne lata ze względu na bardzo wysoki udział tych wydatków w wydatkach ogółem budżetu gminy.

W ciągu ostatnich czterech lat budżetowych koszty działalności GCKiTWGG przedstawiały się następująco:

- 1) za rok 2018 - koszty działalności ogółem 365 418,03 zł w tym pokryte z dotacji od Organizatora 355 000 zł (97,15 %),
- 2) za rok 2019 - koszty działalności ogółem 365 650,92 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 350 000 zł (95,72 %),
- 3) za rok 2020 - koszty działalności ogółem 416 374,22 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 370 000 zł (88,87 %),
- 4) za rok 2021 - koszty działalności ogółem 416 376,23 zł, w tym pokryte z dotacji od Organizatora 389 960,01 zł (93,66 %).

Koszt wynagrodzeń i pochodnych, szkoleń i koszty utrzymania obiektu, środki trwałe i pozostałe koszty funkcjonowania GCKiTWGG za kolejne lata kształtowały się: rok 2018 – 68,72 %, rok 2019 – 68,07 %, rok 2020 – 76,27 %, rok 2021 – 60,77 % oraz odpowiednio koszty uroczystości: rok 2018 – 31,28 %, rok 2019 – 31,93 %, rok

2020 – 23,73 %, rok 2021 – 39,23 %. Podsumowując średnio koszty stałe GCKiTWGG, bez kosztów uroczystości stanowią blisko ¼ budżetu GCKiTWGG.

Powodem podjęcia decyzji o zamiarze likwidacji GCKiTWGG jest wpływ jego funkcjonowania na sytuację budżetową Gminy Gostynin. Ponieważ sytuacja finansowa Gminy Gostynin jest trudna, konieczne stało się wprowadzenie oszczędności we wszystkich dziedzinach funkcjonowania samorządu gminnego, w tym również w zakresie prowadzenia działalności kulturalnej.

Gmina Gostynin przy uchwalaniu budżetu na kolejne lata (rok 2024 – 2030) jest obligowana przez Regionalną Izbę Obrachunkową do ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. RIO w szczególności zwraca uwagę na konieczność bieżącej analizy realizacji wielkości dochodów przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczania wydatków mających bezpośredni wpływ na zadłużenie Gminy.

Aby nie dopuścić do sytuacji, kiedy planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do planowanych dochodów bieżących osiągnie dopuszczalny poziom limitu spłaty zobowiązań należy racjonalizować i zmniejszać wydatki bieżące na kolejne lata ze względu na bardzo wysoki udział tych wydatków w wydatkach ogółem budżetu gminy.

Likwidacja GCKiTWGG jako instytucji kultury nie oznaczała, że Gmina Gostynin zaprzestanie realizacji swojego ustawowego obowiązku prowadzenia działalności kulturalnej. Szeroką ofertę działań kulturalnych, często pokrywającą się z ofertą GCKiTWGG prowadzi Gminna Biblioteka Publiczna w Gostyninie z siedzibą w Solcu (biblioteka główna i jej cztery filie). Likwidacja Centrum spowoduje wzmocnienie działalności kulturalnej Gminnej Biblioteki Publicznej w Gostyninie z siedzibą w Solcu. Takie rozwiązanie spowoduje mniej kosztowne prowadzenie działalności kulturalnej przy jednoczesnym zachowaniu poziomu oferowanych wydarzeń kulturalnych.

Na terenie Gminy Gostynin działają Koła Gospodyń Wiejskich (26) oraz Ochotnicze Straże Pożarne (19), kluby sportowe (7) i inne stowarzyszenia (Stowarzyszenie Aktywnych Kobiet Bielawy-Zwoleń, Stowarzyszenie Kobiet Aktywnych Sokołów-Niecki, Stowarzyszenie Aktywnych Kobiet Kluska, Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Wsi Belno im. Ignacego Leszczyńskiego w Belnie, Stowarzyszenie Nasza Gmina – Nasza Przyszłość, Stowarzyszenie Przyjaciół Szkoły w Lucieniu, Stowarzyszenie Przyjaciół Ziemi Soleckiej), które prowadzą również działalność kulturalną.

Aktywność i kreatywność wymienionych środowisk świadczy o ich potencjale i wskazuje, że działalność związana z edukacją kulturalną i upowszechnianiem kultury może być nadal prowadzona w zakresie jakości, liczebności i różnorodności ofert. Obecnie wszystkie uroczystości i wydarzenia kulturalne organizowane są przy udziale organizacji pozarządowych. Oczywiście organizacje te nie mogą zastąpić Gminy w roli organizatora działalności kulturalnej, niemniej jednak, pomimo likwidacji GCKiTWGG, Gmina nie zaprzestanie prowadzenia tej działalności w innych dostępnych formach, zaś współpraca z organizacjami pozarządowymi będzie niewątpliwie wartością dodaną.

Zaznaczyć przy tym należy, że organizator podjął próbę reorganizacji działalności kulturalnej poprzez próbę połączenia w roku 2018 Gminnego Centrum Kultury i Tradycji Wsi Gminy Gostynin z Gminną Biblioteką Publiczną w Gostyninie z siedzibą w Solcu nie powiodła się z uwagi na negatywną opinię Biblioteki Publicznej Miasta Stołecznego Warszawy - Biblioteki Głównej Województwa Mazowieckiego w Warszawie. Gmina została

więc pozbawiona możliwości bardziej racjonalnego i adekwatnego zorganizowania działalności swoich jednostek organizacyjnych, co miałyby pozytywny skutek dla jej budżetu.

Podkreślić natomiast należy, że Gminna Biblioteka Publiczna w Gostyninie z roku na rok realizuje coraz więcej zadań, prowadzi warsztaty dla dzieci (zajęcia literackie, zajęcia plastyczne, gry zabawy ruchowe) odczyty i prelekcje dla dorosłych i inne uroczystości kulturalne. Likwidacja GCKiTWGG nie wpłynie negatywnie na zmniejszenie oferty kulturalnej w Gminie Gostynin. Tym bardziej, że racjonalnemu prowadzeniu działalności kulturalnej przez GCKiTWGG nie sprzyja położenie siedziby Centrum. Budynek siedziby GCKiTWGG znajduje się w miejscowości Białe, położonej na skraju Gminy Gostynin, co utrudnia efektywne i skuteczne prowadzenie działalności kulturalnej. Z kolei Gminna Biblioteka Publiczna znajduje się Solcu, miejscowości dogodnie położonej a jej cztery filie położone są w różnych częściach Gminy, co sprzyja trwałości świadczenia usług kulturalnych oraz ich lepszemu odbiorowi przez mieszkańców Gminy. Porównanie zainteresowania, jakim cieszą się wydarzenia organizowane przez Bibliotekę i przez GCKiTWGG, przemawia zdecydowanie na korzyść Biblioteki.

Uzasadnienie powyższe zawiera argumenty przemawiające za tym, że organizator - Gmina Gostynin dokonała wartościowania stanu rzeczy przy właściwym doborze kryteriów ewaluacyjnych (skuteczność, efektywność, użyteczność, trwałość i trafność). Realizacja powziętego zamiaru nie wpłynie negatywnie na ofertę wydarzeń kulturalnych organizowanych przez Gminę, pozwoli natomiast na racjonalne i gospodarne, a więc zgodne z ustawą o finansach publicznych, wykorzystanie środków budżetowych Gminy. Gmina Gostynin wraz z Gminną Biblioteką Publiczną zs. w Solcu oraz Stowarzyszeniami działającymi na terenie gminy zapewni mieszkańcom dostęp do szerokiej oferty kulturalnej.

Przedstawione okoliczności mają wyjątkowy charakter, które uniemożliwiają dalsze funkcjonowanie GCKiTWGG. Zachodzi zatem podstawa przewidziana w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 194; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2020) mająca charakter szczególnego przypadku.

Mając na względzie wymienione wyżej okoliczności podjęcie zamiaru likwidacji GCKiTWGG jest w pełni uzasadnione.